

DIÁLOGO SOCIAL EN GALICIA

MESA 1

POLÍTICAS DE EMPREGO, PREVENCIÓN LABORAL E ECONOMÍA SOCIAL

**“ACORDO SOBRE O PLAN ESTRATÉXICO
PARA A PREVENCIÓN DE RISCOS LABORAIS EN
GALICIA 2006-2010”**

31 DE XANEIRO DO 2007

Plan estratéxico para a Prevención de Riscos Laborais en Galicia 2006-2010

Introdución

O día 4 de maio de 2006, dentro do marco de concertación social instaurado en Galicia, e como froito da negociación entre o Goberno galego, os sindicatos máis representativos (UGT, CCOO e CIG) e, a Confederación de Empresarios de Galicia (CEG) constitúese a Submesa 2 de "Seguridade e Saúde Laboral", que ten por finalidade acordar as medidas de mellora da seguridade e saúde laboral na nosa Comunidade Autónoma.

Iníciase, deste xeito, unha nova etapa nas políticas de prevención de riscos laborais caracterizadas polo consenso e pola negociación. Esta Mesa ten como medida prioritaria a creación do Instituto Galego de Seguridade e Saúde Laboral é como reto a elaboración e posta en marcha dun Plan Estratéxico para a prevención de riscos laborais, no que o proxectado Instituto será o seu principal impulsor.

Trátase dun Plan innovador e integrador, xa que podemos afirmar que por vez primeira contamos cunha planificación que deriva dun gran pacto, no que se integran diferentes sensibilidades.

En Galicia, a prevención de riscos laborais e a seguridade e saúde laboral presentan unhas características propias que veñen dadas en grande medida pola realidade empresarial da nosa Comunidade, onde se conta cunhas estruturas na súa meirande parte de medianas ou microempresas, o que require un tratamento específico e, por importantes problemas ou eivas derivados da insuficiencia de recursos destinados á prevención.

Por isto, despois de que se ten realizado na nosa Comunidade o certo é que falta camiño por percorrer e, sobre a base do actuado, cómpre agora darlle un verdadeiro pulo á prevención dos riscos laborais na nosa Comunidade, para que poidamos situarnos ao mesmo nivel que os países máis avanzados nesta materia.

Antes de entrar a describir cales serían os obxectivos estratéxicos ou liñas xerais a perseguir neste Plan debemos acoutar o marco con que nos atopamos, e así que:

1.- A organización administrativa dedicada á prevención

O modelo de organización administrativa na que se asentan as políticas e medidas de actuación para a prevención dos riscos laborais e da protección da saúde laboral, na Comunidade Autónoma galega, aséntase en medios materiais e humanos, que na súa maior parte están baixo a Consellería de Traballo, estruturándose da seguinte maneira:

A Dirección Xeral de Relacións Laborais

A Dirección Xeral de Relacións Laborais ten atribuída a dirección, coordinación, control e execución das competencias da Comunidade Autónoma en Seguridade e Saúde Laboral, canalizadas a través da Subdirección Xeral de Seguridade e Saúde Laboral, que ata a actualidade conta cun equipo moi reducido de técnicos e persoal administrativo, que é necesario reforzar.

Os centros provinciais de seguridade e saúde laboral

Os centros provinciais de seguridade e saúde laboral, que son os órganos técnicos na materia, que proporcionan ás empresas e traballadores servizos especializados nas disciplinas preventivas. A súa coordinación correspóndelle á Dirección Xeral de Relacións Laborais, a través da Subdirección Xeral de Seguridade e Saúde Laboral.

Os catro centros provinciais de seguridade e saúde laboral configúranse como os centros de referencia en Galicia en materia

de seguridade e saúde laboral, dado o seu carácter de órganos técnicos especializados nas distintas disciplinas preventivas e en formación en prevención de riscos laborais.

A pesar do transcendente e importante papel que cumpren os gabinetes provinciais é necesario unha reorientación deles, así como o seu impulso e redefinición das súas funcións e do seu persoal, que se atopa en situacións administrativas deficientes.

Inspección de Traballo e Seguridade Social

Segundo datos do mes de maio de 2006, a Comunidade galega conta con 40 inspectores, número este a todas luces insuficiente polo elevado número de actuacións que teñen que levar a cabo.

Faise necesario incrementar o cadro actual de inspectores e, complementariamente o Goberno autonómico, unha vez que xa está rematada a actividade formativa previa, e unha vez realizado o proceso de habilitación, destinará técnicos para reforzar a vixilancia e control dos riscos laborais, os cales no exercicio destas funcións dependerán da autoridade laboral que lles confira a específica habilitación.

Órganos de participación

- o Consello Galego de Seguridade e Saúde Laboral no Traballo

O Consello Galego de Seguridade e Saúde Laboral no Traballo configúrase como o órgano colexiado asesor da Administración da Xunta de Galicia na formulación das políticas de prevención e o órgano de participación institucional en materia de seguridade e saúde laboral (Decreto 200/2004, do 29 de xullo, polo que se crea o IGASEL e se regula o Consello Galego de Seguridade e Saúde Laboral). Ten unha composición paritaria tripartita con representación da Administración, das organizacións sindicais e empresariais de Galicia.

Correspóndenlle ao Consello Galego, como o máximo órgano colexiado de diálogo institucional, a concertación e participación das organizacións sindicais e empresariais e a Xunta de Galicia no deseño e desenvolvemento das políticas preventivas de Galicia as seguintes.

Faise necesaria unha reformulación das competencias ou funcións deste órgano de maneira que sexa máis operativo.

- o **Comités provinciais de Seguridade e Saúde Laboral**

Os Comités provinciais de Seguridade e Saúde Laboral son os órganos colexiados de participación e consulta tripartitos e paritarios, con ámbito de actuación en cada unha das provincias galegas (Decreto 200/2004, do 29 de xullo).

Teñen unha composición paritaria tripartita con representación da Administración, das organizacións sindicais e empresariais de Galicia.

Será necesaria a súa adaptación ao novo marco que nos deparan as políticas que se porán en marcha.

-  **Outros órganos con competencias na prevención:**

Na Xunta da Galicia, ás consellerías de Sanidade e de Innovación e Industria correspóndenlles exercer aquelas funcións que lle veñen atribuídas no relativo á inspección sanitaria e vixilancia da saúde, e en materia mineira e de seguridade industrial, respectivamente. Tal como quedou reflectido no documento de diagnose necesitase mellorar os medios dedicados a estas funcións así como a coordinación entre as consellerías.

2.- Elementos de diagnose: situación da sinistralidade laboral en Galicia

Un dos indicadores ou elementos de diagnose máis significativos que reflicten a eficacia das políticas levadas a cabo no eido da prevención é, sen dúbida, o número de accidentes laborais que se producen na nosa Comunidade. De maneira gráfica e sintética os cadros que se achegan amosan a evolución da sinistralidade laboral en Galicia.

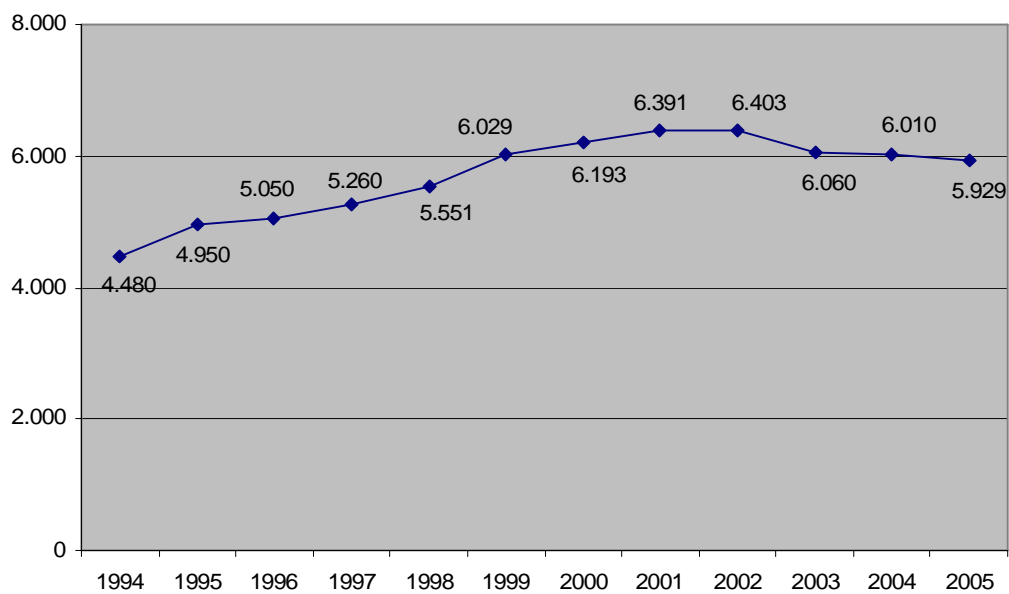
ACCIDENTES DE TRABAJO CON BAIXA EN XORNADA DE TRABAJO 1994-2005

ANOS	AT	ÍNDICE DE INCIDENCIA
1994	26.637	4.480
1995	29.748	4.950
1996	30.768	5.050
1997	32.891	5.260
1998	36.616	5.551
1999	41.408	6.029
2000	43.590	6.193
2001	46.396	6.391
2002	47.594	6.403
2003	46.190	6.060
2004	47.283	6.010
2005	48.009	5.929

Índice de incidencia por 100.000 traballadores

Base do índice: poboación afiliada á Seguridade Social con continxencia de accidente de traballo cuberta.

ÍNDICE DE INCIDENCIA



POR SECTORES ECONÓMICOS

Accidentes de trabajo con baixa en xornada de traballo												
GALICIA	2000	2001	2002	2003	2004	2005	% Var.	% Var.	% Var.	% Var.	%Var.	%Var.
							2000 - 2001	2001-2002	2002-2003	2003-2004	2004-2005	2000-2005
AGRICULTURA	1.335	1.349	1.422	1.378	1.490	1.550	1,05	5,41	-3,09	8,13	4,03	16,10
PESCA	2.136	2.007	1.823	1.628	2.063	1.906	-6,04	-9,17	-10,7	26,72	-7,61	-10,77
INDUSTRIA	13.945	15.087	15.336	14.933	15.528	15.518	8,19	1,65	-2,63	3,98	-0,06	11,28
CONSTRUCCIÓN	11.346	12.183	12.552	11.902	12.159	12.500	7,38	3,03	-5,18	2,16	2,80	10,17
SERVIZOS	14.828	15.770	16.461	16.349	16.043	16.535	6,35	4,38	-0,68	-1,87	3,06	11,51
TOTAL	43.590	46.396	47.594	46.190	47.283	48.009	6,44	2,58	-2,95	2,37	1,54	10,14

SEGUNDO GRAVIDADE E POR SECTORES ECONÓMICOS

A). ACCIDENTES LABORAIS LEVES:

Accidentes de trabajo con baixa en xornada de traballo												
GALICIA	2000	2001	2002	2003	2004	2005	% Var.	% Var.	% Var.	% Var.	%Var.	%Var.
							2000 - 2001	2001-2002	2002-2003	2003-2004	2004-2005	2000-2005
AGRICULTURA	1.195	1.206	1.271	1.248	1.359	1.436	0,92	5,39	-1,81	8,89	5,67	20,17
PESCA	2.032	1.912	1.738	1.531	1.930	1.788	-5,91	-9,1	-11,91	26,06	-7,36	-12,00
INDUSTRIA	13.720	14.837	15.108	14.636	15.256	15.228	8,14	1,83	-3,12	4,24	-0,18	11,99
CONSTRUCCIÓN	11.117	11.912	12.289	11.606	11.840	12.199	7,15	3,16	-5,56	2,02	3,03	9,73
SERVIZOS	14.553	15.480	16.178	16.069	15.735	16.255	6,37	4,51	-0,67	-2,08	3,30	11,70
TOTAL	42.617	45.347	46.584	45.090	46.120	46.906	6,41	2,73	-3,21	2,28	1,70	10,06

B). ACCIDENTES LABORAIS GRAVES:

Accidentes de trabajo con baixa en xornada de traballo												
GALICIA	2000	2001	2002	2003	2004	2005	% Var.	% Var.	% Var.	% Var.	%Var.	%Var.
							2000 - 2001	2001-2002	2002-2003	2003-2004	2004-2005	2000-2005
AGRICULTURA	135	138	146	129	127	113	2,22	5,8	-11,64	-1,55	-11,02	-16,30
PESCA	69	67	77	83	111	101	-2,9	14,93	7,79	33,73	-9,00	46,38
INDUSTRIA	204	237	205	271	256	261	16,18	-13,5	32,2	-5,54	1,95	27,94
CONSTRUCCIÓN	210	251	233	269	302	275	19,52	-7,17	15,45	12,27	-8,94	30,95
SERVIZOS	231	257	247	254	281	251	11,26	-3,89	2,83	10,63	-10,68	8,66
TOTAL	849	950	908	1.006	1.077	1.001	11,9	-4,42	10,79	7,06	-7,06	17,90

C). ACCIDENTES LABORAIS MORTAIS:

GALICIA	2000	2001	2002	2003	2004	2005	% Var.	% Var.	% Var.	% Var.	%Var.	%Var.
							2000 - 2001	2001-2002	2002-2003	2003-2004	2004-2005	2000-2005
AGRICULTURA	5	5	5	1	4	1	0,00	0,00	-80,00	300,00	-75,00	-80,00
PESCA	35	28	8	14	22	17	-20,00	-71,43	75,00	57,14	-22,73	-51,43
INDUSTRIA	21	13	23	26	16	29	-38,10	76,92	13,04	-38,46	81,25	38,10
CONSTRUCCIÓN	19	20	30	27	17	26	5,26	50,00	-10,00	-37,04	52,94	36,84
SERVIZOS	44	33	36	26	27	29	-25,00	9,09	-27,78	3,85	7,41	-34,09
TOTAL	124	99	102	94	86	102	-20,16	3,03	-7,84	-8,51	18,60	-17,74

ACCIDENTES DE TRABAJO CON BAIXA EN XORNADA DE TRABAJO SEGUNDO SEXO

Sexo	2000		2001		2002		2003		2004		2005		% Var.
	AT	%	AT	%	AT	%	AT	%	AT	%	AT	%	2000-2005
Homes	36.990	84,86	39.169	84,42	39.655	83,32	38.066	82,41	38.983	82,45	39.391	82,05	6,49
Mulleres	6.600	15,14	7.227	15,58	7.939	16,68	8.124	17,59	8.300	17,55	8.618	17,95	30,57
TOTAL	43.590	100	46.396	100	47.594	100	46.190	100	47.283	100	48.009	100	10,14

ACCIDENTES DE TRABAJO CON BAIXA EN XORNADA DE TRABAJO SEGUNDO SEXO E SECTOR DE ACTIVIDADE

	2000		2001		2002		2003		2004		2005	
	HOMES	MULLERES	HOMES	MULLERES	HOMES	MULLERES	HOMES	MULLERES	HOMES	MULLERES	HOMES	MULLERES
Agricultura	1.018	317	1.000	349	1.031	391	1.031	386	1.093	394	1.111	439
Pesca	1.913	223	1.800	207	1.621	202	1.468	160	1.866	200	1.720	186
Industria	12.373	1.576	13.372	1715	13.404	1932	13.338	2.043	13.403	2.132	13.398	2.128
Construción	11.252	90	12.080	103	12.439	113	11.545	183	12.051	99	12.387	112
Servizos	10.434	4.394	10.917	4853	11.160	5301	10.604	5.339	10.570	5.475	10.775	5.754
Sen especificar	0	0	0	0	0	0	80	13	0	0	0	0
TOTAL	36.990	6.600	39.169	7.227	39.655	7939	38.066	8.124	38.983	8.300	39.391	8.618

	%Var.	%Var.
	HOMES	MULLERES
	2000-2005	2000-2005
AGRICULTURA	9,14	38,49
PESCA	-10,09	-16,59
INDUSTRIA	8,28	35,03
CONSTRUCCIÓN	10,09	24,44
SERVIZOS	3,27	30,95
SEN ESPECIFICAR	0,00	0,00
TOTAL	6,49	30,58

*As diferenzas na distribución dos accidentes por sectores de actividade nesta táboa respecto á táboa "por sectores económicos" é debido a que se emprega o CNAE do centro de traballo ao que pertence o traballador en lugar do CNAE da empresa.

ACCIDENTES DE TRABAJO CON BAIXA EN XORNADA DE TRABAJO SEGUNDO IDADE

ICADE	TOTAIS												% Var.
	2000		2001		2002		2003		2004		2005		2000-2005
	AT	%	AT	%	AT	%	AT	%	AT	%	AT	%	
Ata 19 anos	2.659	6,1	2.601	5,61	2.308	4,85	2.093	4,54	1.771	3,75	1.728	3,60	-35,01
De 20 a 24 anos	7.405	16,99	7.723	16,65	7.539	15,84	7.109	15,33	6.670	14,1	6.438	13,41	-13,06
De 25 a 34 anos	12.958	29,73	14.212	30,63	14.507	30,48	14.514	31,26	15.176	32,1	15.292	31,85	18,01
De 35 a 44 anos	10.256	23,53	10.890	23,47	11.130	23,39	11.280	24,42	11.684	24,7	11.968	24,93	16,69
De 45 a 54 anos	6.998	16,05	7.547	16,27	7.557	15,88	7.640	16,63	8.206	17,4	8.580	17,87	22,61
De 55 a 65 anos	3.281	7,53	3.361	7,24	4.481	9,42	3.485	7,66	3.711	7,85	3.942	8,21	20,15
Mayor de 65 anos	33	0,08	61	0,13	72	0,15	69	0,16	65	0,14	61	0,13	84,85
Sen especificar	0	0,00	1	0,00	0	0,00	0	0,00	0	0,00	0	0,00	0,00
TOTAL	43.590	100	46.396	100	47.594	100	46190	100	47.283	100	48.009	100	10,14

A análise da sinistralidade rexistrada en Galicia nos últimos seis anos (2000-2005) permite concluír:

- 📊 O incremento da taxa de sinistralidade foi do 10%
- 📊 Servizos e industria son os sectores económicos que acumulan as maiores porcentaxes de sinistros no traballo (34,40% e 32,38% respectivamente).
- 📊 Maioritariamente, o sector servizos concentra a maior parte dos accidentes leves (34,57%), graves (26,26%) e dos mortais (32,13%), só superado no caso dos accidentes graves polo sector da construción (26,61%).
- 📊 Por sexos, a estatística permítenos concluír que se incrementou nun 30,58% o número de mulleres que padeceron algún accidente laboral.

Deste panorama ou análise da situación derívase que as eivas máis destacables que é necesario contemplar mediante accións concretas que deben estar incluídas neste Plan Estratéxico son as seguintes:

1. Indicadores febles de información e de análises dos riscos.
2. Limitacións de medios técnicos, materiais e humanos.
3. Deficiencia colectiva da cultura preventiva.
4. Mecanismos da participación dos axentes sociais e económicos non suficientemente operativos.
5. Non integración das accións de vixilancia e control nos diferentes ámbitos administrativos.
6. Complexidade e profusión da normativa que dificulta a súa aplicación.
7. Características da estrutura empresarial galega
8. Deficiente integración da prevención na formación regrada e non regrada.

Obxectivos xerais

De acordo coa análise feita, as políticas para desenvolver no marco da seguridade e saúde laboral deben partir, necesariamente, dunha formulación global de benestar no traballo e dun contorno de traballo de calidade, estas políticas deben levar ao establecemento duns obxectivos xerais que debe cumprir o Plan Estratéxico” e que se poderían resumir nos seguintes:

- o O máis importante e o que, dalgunha maneira, define toda a política para seguir, é o de redución dos accidentes laborais na Comunidade Autónoma de Galicia, tanto en número como en gravidade das lesións, así como as enfermidades de orixe laboral.
- o Por outra banda, o proceso de diálogo social aberto na Comunidade Autónoma marca como un dos obxectivos a creación dun emprego estable e de calidade. Pois ben, a mellora continua das condicións de seguridade e saúde

no traballo, e a asunción das melloras por parte dos empresarios e traballadores, conforman tamén un obxectivo xeral do Plan cara á incrementar os niveis de calidade no traballo.

- o Superación das dificultades que se derivan da realidade estrutural das empresas galegas e dos seus traballadores/as, que polas súas características (fundamentalmente pemes e microempresas) fan necesario reforzar os mecanismos de información e asesoramento na materia de prevención de riscos laborais.

Obxectivos estratéxicos

En liña con estes obxectivos xerais, establécense os obxectivos operativos ou estratéxicos que pretenden abordar os problemas antes descritos cos instrumentos cos que conta actualmente a Administración e aqueloutros que como consecuencia do propio Plan teñan que achegarse.

Cada un dos obxectivos estratéxicos desenvólvense nunha serie de actuacións e programas específicos a levar a cabo no período de referencia do Plan.

Os mencionados obxectivos estratéxicos son:

1. Compromiso do Goberno galego coa prevención de riscos laborais
2. Implantar unha cultura preventiva na sociedade galega tanto atendendo ás diferenzas segundo actividade como segundo xénero.
3. Mellorar a capacidade de resposta dos órganos técnicos da Comunidade Autónoma. Dotación dos medios técnicos necesarios.
4. Mellorar o soporte normativo das accións preventivas na Comunidade Autónoma.
5. Acadar mecanismos de información e indicadores preventivos.

6. Promoción de conductas preventivas.
7. Modificación e desenvolvemento dos mecanismos de participación dos axentes sociais e económicos.
8. Desenvolvemento de accións de control integradas.
Cooperación institucional.

Accións para desenvolver

Obxectivo estratéxico 1. Compromiso do Goberno galego coa prevención de riscos laborais

Accións

1. A Administración pública autonómica integrará a xestión de prevención de riscos laborais en toda a súa organización.

A administración pública galega, a través do Instituto Galego de Seguridade e Saúde Laboral, órgano técnico especializado na materia, asesorará nas funcións de control interno do sistema de prevención da propia Administración.

Este asesoramento poderá ser realizado directamente, ou ben a través da elaboración de notas técnicas de prevención.

2. Promover a aplicación das previsións do artigo 54 da Lei de prevención en relación co artigo 20 da Lei de contratos das administracións públicas. Criterios para ter en conta nos contratos administrativos naqueles casos nos que se cometesen delitos ou infraccións administrativas moi graves en materia de seguridade e saúde laboral.

Obxectivo estratéxico 2. Implantar unha cultura preventiva na sociedade galega.

Accións

1. Desenvolvemento de campañas de sensibilización sobre os accidentes de traballo, as súas secuelas e os seus custos para estender a cultura da prevención en toda a sociedade, empezando polas empresas e os traballadores.

1.1. Deseño e posta en marcha de campañas de sensibilización xerais, a través dos medios de comunicación social (prensa, radio e tv).

1.2. Realización de campañas específicas sobre determinados riscos.

1.3. Edición de material divulgativo en materia preventiva.

1.4. Realización de material publicitario sobre a prevención.

1.5. Creación na páxina web da consellería un soporte específico sobre información en prevención.

1.6. Campañas de sensibilización dirixidas a Pemes.

2. Implantar no sistema educativo un xerme da cultura preventiva. Coordinación permanente coa autoridade educativa, consolidando as campañas de carácter anual

2.1. Realización de campañas específicas para a poboación escolar.

2.2. Edición de materiais específicos destinados a alumnos de primaria, secundaria e formación profesional.

2.3. Creación dunha "Escola da prevención", destinada a subministrar aos centros educativos material en materia de prevención de riscos laborais.

2.4. Potenciar a colaboración cidadá na materia de prevención de riscos laborais.

2.5. Establecemento na páxina web dun sistema de consultas para a poboación en xeral.

2.6. Fomentar a prevención de riscos laborais como materia horizontal no ensino regrado e non regrado.

3. Impulsar e potenciar dende a Xunta de Galicia eventos relacionados coa seguridade e saúde laboral

3.1. Participación en feiras monográficas e xerais relacionadas preferentemente co ámbito laboral.

3.2. Organización territorial (provincias, comarcas, localidades...) de xornadas de difusión sobre a prevención.

Obxectivo estratéxico 3. Mellorar a capacidade de resposta dos órganos técnicos da Comunidade Autónoma. Dotación dos medios técnicos necesarios.

Accións

1. Creación e desenvolvemento do Instituto Galego de Seguridade e Saúde Laboral.

Mediante unha Lei do Parlamento, que presentará o Goberno Galego.

Trátase dun organismo autónomo, adscrito á Consellería de Traballo, dotado de personalidade xurídica propia e plena capacidade de obrar, tendo como obxectivo primordial a promoción da mellora das condicións de traballo.

Os órganos do Instituto serán:

Dirección xeral
Comisión de goberno
Servizos centrais e territoriais

Poderanse crear no seo do Instituto os centros territoriais órganos técnicos de referencia autonómica, de carácter especializado, que dean respostas a necesidades concretas.

Incluiranse dentro das funcións as correspondentes o asesoramento e asistencia técnica a autoridade sanitaria en relación á actividade sanitaria dos servizos de prevención así como ás autoridades mineira e industrial en relación coas condicións de saúde no ámbito da seguridade mineira e a equipamentos, aparellos e substancias industriais

Crearanse corpos de persoal técnico específicos, nos que se integrarán os técnicos dos actuais centros provinciais de Seguridade e Saúde

O texto incluirá a referencia ao Consello Galego de Seguridade e Saúde laboral, para a súa consolidación lexislativa, e aos grupos de traballo que se creen dependentes del.

O desenvolvemento legislativo do Instituto e a súa consolidación material, administrativa e funcional deberá rematarse nesta lexislatura

2. Adquisición do equipamento científico-técnico necesario para o desenvolvemento completo das actuacións dos centros de Seguridade e Saúde Laboral.

3. Utilización das novas tecnoloxías da información e comunicación, a través da rede informática propia da Xunta de Galicia, que integre todas as aplicacións informáticas derivadas dos procedementos e metodoloxías aplicados no ámbito da prevención de riscos laborais.

4. Creación dun sistema documental sobre seguridade e saúde laboral.

4.1. Acceso á documentación actualizada, lexislación, publicacións técnicas e documentos específicos.

4.2. Desenvolver un servizo de consulta e información.

4.3. Elaboración dun estudo diferencial das enfermidades comúns en sectores laborais feminizados.

Obxectivo estratéxico 4. Mellorar o soporte normativo das accións preventivas na Comunidade Autónoma.

Accións

1. Aprobación de normativa específica para a Comunidade Autónoma de Galicia que incida, directa ou indirectamente, na materia de prevención.

1.1. Decreto de habilitación de técnicos de prevención de riscos laborais para o exercicio das correspondentes funcións.

1.2. Decreto de creación do rexistro de coordinadores de seguridade e saúde en obras de construción

1.3. Desenvolvemento dos procedementos de inscrición no RERA e das aprobacións dos plans de obra en operacións de desamiantado.

1.4. Decreto de desenvolvemento do Consello Galego de Seguridade e saúde laboral e da creación dos grupos de traballo.

1.5. Normativa correspondente ao desenvolvemento da lei do Instituto.

1.6. Decreto de regulación das funcións de asesoramento e asistencia técnica polo Instituto galego ás autoridades sanitarias, industriais e mineiras nos aspectos incluídos no texto legal de creación do Instituto galego.

1.7. Decreto de modificación do rexistro de delegados e delegadas de prevención de riscos laborais

2. Propor á Administración xeral do Estado nova lexislación ou modificación da actualmente existente, así como criterios técnicos de interpretación.

2.1. Incremento do número de prazas destinadas á especialización de médicos en medicina do traballo.

2.2. Elaboración de guías prácticas que sinteticen os criterios de actuación existentes nas diferentes normas para facilitar o cumprimento das obrigas preventivas nas pequenas empresas

2.3. Establecemento de criterios técnicos uniformes para a acreditación dos servizos de prevención alleos.

2.4. Necesidade de que os polígonos industriais de nova creación teñan que contar cunha dotación mínima en recursos preventivos.

2.5. Realización dun estudo valorativo para o establecemento de propostas de mellora normativa no referente ao sistema de auditorías e á cobertura das mutuas de accidentes de traballo e enfermidades profesionais

2.6. Trasladar a necesidade de potenciación dos recursos propios no ámbito da xestión da prevención nas empresas.

2.7. Calquera outra cuestión que mellore as condicións de seguridade e saúde laboral dos traballadores e traballadoras.

Obxectivo estratéxico 5. Acadar mecanismos de información e indicadores preventivos.

Accións

1. Creación do observatorio de estudo da accidentabilidade e de condicións de traballo.

Co obxectivo da recollida e análise de indicadores preventivos, que poidan ser útiles para a planificación de accións preventivas, e que permitan unha unificación conceptual de datos relativos a sinistralidade laboral.

Ten que ter garantía de independencia polo que estará vinculado e integrado organicamente no Instituto.

Desenvolverá o seu traballo mediante programación anual dos seus obxectivos, medios e finalidades, debendo ter a suficiente flexibilidade estrutural para modificar, no seu caso, o seu funcionamento segundo os obxectivos que se lle fixen.

2. Elaboración dun programa de información sobre vixilancia epidemiolóxica da saúde laboral.

En colaboración coa Consellería de Sanidade, dando cumprimento aos artigos 10 e 11 da Lei de prevención de riscos laborais, ao artigo 39 do Regulamento dos servizos de prevención e a Lei 14/1986, xeral de sanidade.

2.1. Sistematizar a recollida de información para coñecer a actividade dos servizos de prevención en materia de vixilancia da saúde.

2.2. Sistematizar a recollida de datos de enfermidades profesionais, diferenciando por xénero.

2.3. Elaborar un programa de vixilancia epidemiolóxica de acordo co previsto no artigo 39 do Real decreto 39/1997.

3. Creación e desenvolvemento dun rexistro sobre os servizos de prevención.

- 3.1. Creación dun rexistro, de carácter voluntario, de servizos de prevención propios.
- 3.2. Creación dun rexistro de servizos de prevención mancomunados.
- 3.3. Desenvolvemento do rexistro de servizos de prevención alleos mediante a actualización das memorias de actividades anuais.
- 3.4. Creación dun rexistro de entidades auditoras e das empresas que por lei están exentas do trámite da auditoría.
- 3.5. Creación dun rexistro de delegados e delegadas de prevención elixidos nas empresas.

Obxectivo estratéxico 6. Promoción de condutas preventivas

Accións

1. Posta en marcha de plans de acción para a redución dos riscos laborais en empresas galegas

Coa participación da inspección de traballo e as autoridades laborais, sanitaria, industrial e mineira, desenvolveranse plans de acción para a redución dos riscos laborais. Deben ser sectorializados e mensurables en canto á avaliación dos seus resultados. Os obxectivos de redución de riscos son o fundamento das accións, polo que a fase informativa e de asesoramento das accións ten que ser o primeiro paso en cada caso.

Estes plans de acción teñen como obxectivo principal a implantación da cultura preventiva así como asesorar e facilitar a implantación dos mecanismos e ferramentas de prevención na empresa /ou no sector.

2. Programa de loita contra a sinistralidade laboral: será de carácter permanente e desenvolverase a través de accións ou plans específicos sectorializados de carácter temporal ou periódico.

Terán singularidade os plans de actuación na construción, o plan de actuación no sector pesqueiro, o plan de actuación no sector agrario e tamén no sector servizos.

3. Programa de estudo epidemiolóxico dos accidentes de traballo e enfermidades profesionais de xeito sectorializado, e por sexos.

Prioridades: Caídas de altura, silicose.

4. Programa de promoción dos Servizos de Prevención Mancomunados, especialmente dirixido a empresas que desenvolvan simultaneamente actividades nun mesmo centro de traballo, edificio, centro comercial ou parque empresarial, empresas pertencentes a un mesmo sector produtivo ou área xeográfica limitada, que contemple plans de axuda para a súa posta en práctica.

5. Programa de control dos servizos alleos de prevención, incluído ás súas funcións técnicas e de medicina do traballo.

6. Elaboración dun plan de calidade e acreditación dos servizos de prevención alleos e das entidades auditoras.

7. Programa de análise, estudo e asesoramento de riscos específicos vinculados ás enfermidades profesionais: incluíndo axentes químicos, ruído, vibracións, movementos repetitivos, sobreesforzos, trastornos músculo-esqueléticos en xeral, acoso moral, síndrome do queimado, violencia no traballo, etc.

8. Programa de seguimento de máquinas e equipos de traballo, en canto as súas características regulamentarias e aos seus riscos laborais.

9. Posta en marcha dunha acción global de información preventiva

9.1. Programa propio de publicacións de prevención de riscos de carácter técnico con prioridade das edicións dixitais.

9.2. Paxina web específica de prevención de riscos xestionada polo Instituto Galego de Seguridade e Saúde Laboral na que se inclúan informacións de carácter legal e técnica, publicacións dixitais, accións formativas interactivas, procedementos de xestión administrativa, enlaces a páxinas de interese, respostas a consultas, etc.

9.3. Posta en marcha de mecanismos permanentes de información preventiva aberto aos traballadores, técnicos e empresarios.

10. Programas especiais de promoción da prevención de riscos e de vixilancia da saúde.

Programas para deseñar e desenvolver de acordo coas entidades representativas correspondentes aos afectados, que incluírá, no seu caso, accións de asesoramento técnico e formación especializada ós técnicos das entidades.

10.1. Cooperativas

10.2. Traballadores autónomos

11. Plan de asesoramento a Pemes.

Establecemento dun programa específico de asesoramento a Pemes que expresamente o requiran en cuestións relativas a organización da prevención na empresa e a modelos de xestión.

O dito programa planificarase e desenvolverase en cooperación coas organizacións empresariais máis representativas e coas asociacións sectoriais correspondentes

12. Realización de políticas específicas que favorezan a integración da saúde laboral dende unha perspectiva de xénero.

As políticas en materia de seguridade e saúde laboral non teñen en conta, en moitas ocasións, ou infravaloran os riscos das

mulleres traballadoras, polo que é importante considerar os aspectos de xénero nas avaliacións dos riscos laborais e incluílos como parte integrante das políticas preventivas.

12.1. Elaborar material de difusión específico para promover aplicación do artigo 26 de Lei de prevención de riscos laborais.

12.2. Fomentar mediante a elaboración de material de difusión, que os plan de prevención contemplan as especificidades das condicións de traballo e saúde das mulleres.

13. Potenciar políticas específicas que melloren a integración da prevención dos riscos laborais nos traballadores autónomos.

Promover accións de formación e asesoramento en materia de prevención para os traballadores autónomos.

14. Potenciar políticas específicas que melloren a seguridade e saúde laboral no colectivo de traballadores e traballadoras estranxeiros.

15. Establecer como finalidade da recadación consecuencia das sancións impostas polo incumprimento en materia de seguridade e saúde laboral, que a mesma poida destinarse a actuacións preventivas, preferentemente dirixidas as pemes a través de accións de asesoramento, información e divulgación.

16. Potenciar e promover os recursos destinados a I +D+i dedicados á prevención. Programas de I +D+i

17. Posta en funcionamento dunha aula de prevención, dotada dos equipos necesarios para impartir módulos prácticos de prevención de riscos, a disposición do conxunto dos axentes implicados na prevención.

18. Accidentes de trafico derivados do traballo.

En relación co elevado número de accidentes de tráfico no desprazamento ata o lugar de traballo ou accidentes de tráfico durante o traballo, é necesario unha análise profunda da realidade por isto deberanse desenvolver a análise causal para a definición das accións normativas, informativas ou de control correspondentes.

Obxectivo estratéxico 7. Modificación e desenvolvemento dos mecanismos de participación dos axentes sociais e económicos.

Accións

1. Revisión da organización e funcións dos entes da participación institucional materia de prevención de riscos

O Consello Galego de Seguridade e Saúde Laboral ten que configurarse máis solidamente como o órgano de participación e asesoramento de todos os axentes implicados na prevención dos riscos laborais, substituindo o actual Consello Galego de Seguridade e Saúde laboral e os Comités Provinciais.

É necesaria a consolidación xurídica da participación, polo que no propio texto do proxecto de Lei do instituto se incluírá a constitución e definición en canto a funcións do Consello Galego de Seguridade e Saúde

Teñen que consolidarse normativamente tamén, no seo da propia lei, os grupos de traballo específicos, de carácter sectorial, territorial e temático de tal xeito que se substitúa a dinámica territorial pola máis ampla dinámica sectorial e de riscos específicos, de acordo co que o propio Consello planifique.

Trátase, en definitiva, de robustecer a participación institucional, outorgándolle máis capacidade para definir as súas propias liñas de traballo.

2. Potenciar os contidos relativos á seguridade e saúde laboral nos convenios colectivos de acordo coa normativa vixente.

A negociación colectiva ten que afondar nos ámbitos da seguridade e saúde laboral, fixando cláusulas nas que se recollan as medidas de protección da seguridade e saúde laboral dos traballadores no seu posto de traballo.

3. Promover e mellorar a xestión da prevención de riscos laborais na pemes (en relación co punto 10 do obxectivo 6.)

Establecemento dun programa específico de asesoramento a Pemes que expresamente o requiran en cuestións relativas a organización da prevención na empresa e a modelos de xestión.

Obxectivo estratéxico 8. Desenvolvemento de accións de control integrado. Cooperación institucional.

Accións

1. Plan galego formativo integral

A formación necesaria en prevención de riscos laborais ten diferentes obxectivos, diferentes contidos e diferentes entes impartidores polas súas propias necesidades.

É necesario facer una integración dela de xeito tal que se acaden unidades conceptuais nos contidos da formación e se rendibilicen os esforzos.

As liñas de acción formativa para analizar, coordinar e integrar serían:

1.1. Programación conxunta das actividades formativas dos entes sociais e económicos e a Xunta de Galicia con xestión concertada para formación de delegados de prevención, traballadores designados e pequenos empresarios.

1.2. Promoción da formación superior nas tres universidades galegas en relación á formación de expertos e da integración da prevención nos programas das diversas disciplinas ao seu nivel correspondente

1.3. Programa complementario de actualización técnica polo IG mediante cursos especiais e xornadas técnicas dirixidos a expertos e profesionais

1.4. Formación específica de coordinadores de seguridade e saúde nas obras de construción, de acordo cun programa unitario. Nesta formación son elemento central as organizacións empresariais do sector.

1.5. Acción formativa específica impartida polo instituto a nivel básico dedicada a sectores de traballadores co problemática especial; traballadores con capacidade sensorial diminuída, inmigrantes, etc.

1.6. Acción formativa específica en profesións feminizadas.

1.7. Desenvolvemento dun plan de calidade e acreditación da formación en materia de seguridade e saúde laboral que mellore a situación actual.

1.8. Programa formativo dirixido a delegados e delegadas de prevención en empresas de especial risco, traballadores/as designados/as, mandos intermedios e empresarios/as que asuman a prevención en base aos contidos formativos recollidos no anexo V do Regulamento dos servizos de prevención.

1.9. Desenvolvemento dun plan de formación en prevención de riscos laborais nos plans de formación dirixida ao emprego (Plan FIP, formación continua, etc.).

1.10. Desenvolvemento de programas de formación continua especializada para os profesionais da prevención.

1.11. Plan de formación para docentes a través da Escola Galega de Administración Pública (EGAP).

2. Impulsar a coordinación con outros departamentos da Xunta de Galicia con competencias en seguridade e saúde laboral

2.1. Colaboración coa Consellería de Sanidade.

2.1.1. Prestar asesoramento e asistencia técnica na autorización e verificación do mantemento das condicións de autorización sanitaria dos servizos de

prevención propios e alleos e na avaliación da súa actividade sanitaria.

2.2. Colaboración coa Consellería de Innovación e Industria.

2.2.1. Prestar asesoramento e asistencia técnica no control das actuacións relativas a aparellos e produtos industriais no que poida afectar á seguridade e saúde dos traballadores.

2.2.2. Prestar asesoramento e asistencia técnica no control da normativa relativa á seguridade mineira, e na vixilancia epidemiolóxica da saúde laboral dos traballadores do ámbito mineiro.

2.3. Colaboración coa Consellería de Educación e Ordenación Universitaria no establecemento de programas de colaboración dirixidos fundamentalmente aos centros de formación profesional, tanto ao alumnado como aos docentes dos centros, así como no impulso de novas titulacións universitarias na área de seguridade e saúde laboral. É un obxectivo a implantación en todos os ciclos e niveis formativos de programas educativos de prevención de riscos laborais.

2.4. Colaboración coa Consellería de Medio Ambiente e Desenvolvemento Sostible para a xestión de residuos todo o relacionado coa prevención, calidade e medio ambiente no ámbito da empresa.

2.5. Colaboración con outras consellerías ou departamentos da Administración autonómica.

3. Desenvolvemento da colaboración co Ministerio Fiscal

3.1. Potenciar a colaboración entre a autoridade laboral, Inspección de Traballo e de Seguridade Social e o Ministerio Fiscal co o obxectivo de coordinar a actividade administrativa e xudicial para a persecución dos ilícitos en materia de seguridade e saúde laboral.

3.2. Establecer programas formativos de prevención de riscos laborais xuntamente coa Fiscalía.

3.3. Seguimento, a través da Comisión Territorial da Inspección de Traballo e Seguridade Social, dos casos de accidentes laborais que a Inspección de Traballo teña remitido á Fiscalía por ter apreciado indicios de delito.

4. Colaboración coa Federación Galega de Municipios e Provincias.

Nunha dobre vertente:

4.1. O necesario control polos concellos da execución de obras contratadas ou autorizadas por eles.

4.2. As actividades preventivas das entidades do réxime local en relación co seu persoal propio e da concorrencia de actividades empresariais.

A colaboración non obviará as correspondentes responsabilidades das entidades do réxime local en ambas as dúas vertentes.

5. Avaliación e seguimento do Plan

O seguimento e, no seu caso, desenvolvemento, do plan estratéxico realizarase no seo do actual Consello Galego de Seguridade e Saúde no Traballo, mentres no se constitúa o futuro Consello.